

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Taastrup, den 4. august 2016
Sag 21.29-2016-00519 – Dok. 263885/asf_dh

Hørings svar fra Danske Handicaporganisationer

Hermed fremsendes høringssvar fra Danske Handicaporganisationer vedrørende udkast til Danmarks nye udviklingspolitiske og humanitære strategi, ”Verden 2030. #voresDKaid”.

Generelle bemærkninger

Danske Handicaporganisationer finder, at strategiudkastet dækker mange vigtige aspekter af udviklingsarbejdet, og indeholder en del positive elementer og pejlemærker. Vi er især glade for at konstatere, at man i strategien fastholder fokus på fattigdomsbekæmpelse og fremme af menneskerettigheder, ligesom at civilsamfundsorganisationernes centrale rolle som forandringsagenter, der på afgørende vis bidrager til opnåelse af Danmarks udviklingspolitiske vision, understreges i dokumentet.

På samme måde finder vi det rigtigt, at verdensmålene er blevet rammesættende for dansk udviklingssamarbejde, og at den nye udviklingspolitiske strategi derfor tager afsæt i disse mål og fokuserer på deres opnåelse frem mod 2030.

Derudover finder vi det fornuftigt, at strategien tilstræber at skabe en stærkere sammenhæng mellem det humanitære arbejde og den langsigtede udviklingsbistand, ikke mindst fordi mennesker med handicap er en særligt udsat, men ofte overset befolkningsgruppe i forbindelse med humanitære kriser, og i overgangsperioden mellem nødhjælp og udvikling.

For Danske Handicaporganisationers vedkommende er det dog helt afgørende, at der bliver tale om en inkluderende strategi, som tager højde for de særlige vilkår, mennesker med handicap lever under i udviklingslandene, og som bidrager til beskyttelse og fremme af *alle* menneskers rettigheder. Vi skal derfor – med henvisning til Artikel 4 i FNs konvention om rettigheder for personer med handicap – gøre opmærksom på, at Danmark er forpligtet til at tilse, at den endelige strategi til fulde lever op til disse ting.

Specifikke bemærkninger

Fokus på **fattigdomsbekæmpelse** i dansk udviklingsbistand er af afgørende betydning for Danske Handicaporganisationer, da mennesker med handicap ofte er at finde blandt de allerfattigste i udviklingslandene. Vi er som nævnt glade for, at dette fokus umiddelbart fastholdes i den nye strategi, og at verdensmål nr. 1 (vedr. bekæmpelse af fattigdom), er medtaget blandt de danske prioriteter. Vi finder dog samtidig at der i strategiudkastet er tale om en generel nedtoning i forhold til tidligere, hvilket vi finder uheldigt. På samme måde konstaterer vi med nogen bekymring, at der i strategiudspillet synes at være meget fokus på individets muligheder for at blive selvforsørgende, hvilket imidlertid ikke er muligt for alle mennesker, herunder mennesker, der lever med meget omfattende handicap.

Hvad angår princippet '**leaving no-one behind**' finder Danske Handicaporganisationer, at dette burde have en langt mere prominent plads i udviklingsstrategien, end den enkelte reference i parentes, der optræder i udkastets afsnit 1.2. Princippet er helt afgørende for, at opnåelse af verdensmålene bliver en realitet for alle mennesker på Jorden, inklusiv mennesker med handicap. Og strategien bør efter vores mening være langt mere eksplicit omkring, hvordan man vil tilstræbe dette gennem dansk udviklingsbistand. Danske Handicaporganisationer stiller naturligvis gerne op med ekspertviden, råd og vejledning om, hvordan leaving no-one behind kan operationaliseres i praksis.

Vi er glade for, at verdensmålene har fået en central plads i strategien, og vi anerkender argumentet om, at det – til trods for de 17 måls gensidige afhængighed og universelle karakter – er nødvendigt at foretage en vis prioritering i forhold til danske ressourcer og kernekompetencer. Vi finder det dog uhensigtsmæssigt, at **verdensmål nr. 10** (vedr. reduktion af ulighed) er udeladt blandt de danske prioriteter, idet målet er yderst vigtigt, set fra en handicappolitisk vinkel, ikke mindst følgende delmål: *”By 2030, empower and promote the social, economic and political inclusion of all, irrespective of age, sex, disability, race, ethnicity, origin, religion or economic or other status.”*

På samme måde mener vi, at **verdensmål nr. 4** (vedr. uddannelse) bør tages med blandt de danske prioriteter relateret til gruppen af 'fattige, men stabile lande'. Arbejdet med at sikre uddannelsesmæssig inklusion er særdeles afgørende for livsvilkårene for børn og voksne med handicap i udviklingslandene, og vi mener, at Danmark har rigtig meget at byde på i denne sammenhæng.

Danske Handicaporganisationers er enige i beslutningen om, at verdensmål nr. 16 (vedr. fred, retfærdighed og institutioner) og verdensmål nr. 17 (vedr. partnerskaber) gøres gennemgående i dansk udviklingspolitik. Vi opfordrer dog til, at der i teksten omkring disse mål gøres mere ud af at beskrive, hvordan man fra dansk side vil fokusere på og støtte

opbyggelsen af **stærke og uafhængige civilsamfund**, da dette for os at se er helt afgørende for opnåelsen af samtlige verdensmål.

Som nævnt er vi glade for, at strategien fastholder fokus på fremme af menneskerettigheder, og vi finder det positivt, at Danmark fortsat vil anvende en **menneskerettighedsbaseret tilgang** til udvikling. Vi er dog lidt forbeholdne over for den korte beskrivelse af denne tilgang i afsnit 7.2, som umiddelbart fremstår instrumentel snarere end principiel. Rationalet synes at være, at fokus på menneskerettigheder er et middel, der bidrager til at opnåelse af verdensmålene, mens vi omvendt mener, at verdensmålene bidrager til realisering af universelle og ikke-tidsbundne menneskerettigheder. Vi så også gerne en reference til de relevante konventioner, Danmark har tiltrådt, og som på globalt plan søges fremmet gennem udviklingssamarbejdet.

Vi noterer os, at strategien lægger stor vægt på økonomisk vækst, risikovillige partnerskaber og øget **inddragelse af den private sektor i udviklingssamarbejdet**. I forlængelse af ovenstående vil vi understrege vigtigheden af tiltag og mekanismer, der sikrer, at dette ikke medfører reduceret støtte til de fattigste og mest udsatte grupper i udviklingslandene, herunder mennesker med handicap. Vi vil ligeledes opfordre til, at målsætningen om, at Danmark vil 'arbejde henimod at nå FN's mål om at yde 0,2 % af BNI til de mindst udviklede lande' gøres mere forpligtende og ambitiøs i den endelige tekst. Danmark bør efter vores mening gå forrest i forhold til at fremme menneskerettigheder og sikre udvikling for de mest udsatte mennesker, i de mest udsatte lande.

I forbindelse med den øgede inddragelse af private aktører i dansk udviklingssamarbejde, opfordrer Danske Handicaporganisationer endvidere til, at det tydeliggøres i strategien, at et sådant engagement bør ske under hensyntagen til principperne under **FNs Global Compact**.

Vi finder det meget relevant og opmuntrende, at det af strategiens afsnit 3.2 fremgår, at der i forhold til de mindre, danske foreninger, som udfører udviklingsarbejde skal ske en **forenkling af procedurer og krav**, således at disse står bedre mål med karakteren og størrelsen af foreningernes kapacitet og med de indsats, der gennemføres. En sådan forenkling vil have stor betydning for, om handicaporganisationernes mange frivillige fortsat vil have mod på og mulighed for at engagere sig i udviklingsarbejdet, og der vil i vores øjne være tale om et vigtigt bidrag til fastholdelse af den folkelige forankring af dansk udviklingsbistand.

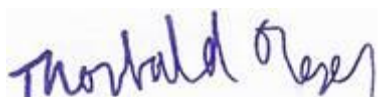
Endelig skal der fra Danske Handicaporganisationers side lyde en kraftig opfordring til, at der med vedtagelse af den nye strategi opnås **forudsigelighed i udviklingssamarbejdet**, da dette er helt nødvendigt for at sikre tillid hos partnere og fastholdelse af resultater i

udviklingslandene. Den danske udviklingsbistand bør således beskyttes mod pludselige og drastiske ændringer, som følge af f.eks. et varierende antal asylansøgere til Danmark.

Ovenstående bemærkninger er afgivet ud fra den forudsætning, at finanslovene for 2017 og de efterfølgende år gør det muligt at implementere strategien, og at dette kan finde sted på en måde, der ikke kompromitterer den nuværende høje kvalitet af Danmarks udviklingssamarbejde.

Danske Handicaporganisationer står naturligvis til rådighed for yderligere uddybning af ovenstående, såfremt dette ønskes.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink that reads "Thorkild Olesen". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

Thorkild Olesen
formand