

## **FN's 72. Generalforsamling**

### **Danmarks prioriteter**

Udenrigsministeriet

September 2017

## **Resume**

Danmark vil under FN's 72. Generalforsamling særligt arbejde for at fremme prioriteter inden for reform af FN systemet, fred og sikkerhed, opfølgningen på vigtige globale aftaler inden for bæredygtighedsdagsordenen, menneskerettigheds- og ligestillingsområdet samt håndteringen af humanitære kriser, flygtninge og migration. Prioritetspapiret angiver de vigtigste prioriteter, som Danmark vil søge at fremme aktivt under den kommende generalforsamling og skal ikke anses som udtømmende ift. Danmarks samlede FN engagement.

Danmark vil arbejde for *et moderne og leveringsdygtigt FN system*. Danmark vil særligt søge at fremme reformer, der styrker sammenhængen mellem FN's udviklingsmæssige og humanitære indsatser, samarbejdet med erhvervsliv og private investorer i indfrielsen af de 17 verdensmål samt arbejdet med konfliktforebyggelse og fremme af politiske løsninger på konflikter. I arbejdet for *en fredelig og stabil verden* vil Danmark støtte op om indsatser for bekæmpelse af voldelige konflikter, terrorisme og voldelig ekstremisme i bl.a. Syrien, Irak, Libyen, Afghanistan, Sahelregionen og kampen mod ISIL. Danmark vil arbejde for opnåelsen af *en bæredygtig verden anno 2030* gennem en ambitiøs global opfølgning på verdensmålene og klimaaftalen fra Paris med særligt fokus på partnerskaber med den private sektor, mobilisering af udviklings- og klimafinansiering og inddragelsen af unge som forandringsagenter. Danmark vil arbejde for *en håndtering af en verden i bevægelse* med fremme af langsigtede løsninger og en styrket sammenhæng mellem FN's humanitære, udviklingspolitiske og fredsskabende indsatser samt opbakning til en styrket global ansvarsdeling i håndteringen af flygtninge- og migrationsudfordringen. Slutteligt vil Danmark søge opbakning til det danske kandidatur til FN's Menneskerettighedsråd og arbejde for *en retfærdig verden* gennem fremme af menneskerettighedsdagsordenen med særlig fokus på kampen mod tortur, oprindelige folks rettigheder, indsatsen for ligestilling mellem kønnene og bekæmpelse af diskrimination pga. personers seksuelle orientering og kønsidentitet.

## ***1. Indledning: Danmarks engagement i FN***

Verdenssamfundet står i disse år overfor store globale udfordringer, der medfører et tungt forventningspres på FN, som det primære multilaterale forum til at levere svar og løsninger. Længerevarende væbnede konflikter og ekstremistiske gruppers terror fastholder lande i skrøbelighed og fattigdom og har sendt et historisk højt antal flygtninge og fordrevne på flugt. Parallelt hermed risikerer klimaforandringerne at udfordre den menneskelige, sociale og økonomiske udvikling på nationalt, regionalt og globalt plan.

Danmark arbejder for forpligtende globalt samarbejde og multilaterale løsninger på globale problemstillinger. FN er det primære forum for globalt samarbejde om opfølgningen på internationale aftaler såsom FN's 2030 dagsorden og de 17 verdensmål for bæredygtig udvikling og klimaaftalen fra Paris. Danmark ønsker et stærkt og handlekraftigt FN, der gør en forskel i at håndtere og løse verdens udfordringer. Det gælder ikke mindst ift. kvinder og ligestillingsområdet, som udgør én af hjørnestenene i det danske engagement i FN. Derfor arbejder Danmark aktivt for at fremme dybe og reelle reformer, der kan bidrage til et mere effektivt og leveringsdygtigt FN.

FN's 72. Generalforsamling åbnes officielt i FN-hovedkvarteret i New York den 12. september 2017, hvor dagsordenen for den 72. session vedtages. Generaldebatten (ministerugen) åbnes den 19. september 2017. Åbningen af generalforsamlingen bliver i år uden tematiske topmøder. Til gengæld forventes betydelig opmærksomhed om FN's nye generalsekretær, António Guterres, og medlemslandenes forventninger til udspil om reformdagsordenen.

Med afsæt i den udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi og under overskrifterne *et moderne og leveringsdygtigt FN system, en fredelig og stabil verden, en bæredygtig verden anno 2030, en håndtering af en verden i bevægelse og en retfærdig verden* angiver prioritetspapiret hovedlinjerne for de problemstillinger, som Danmark særligt vil fokusere på under FN's 72. Generalforsamling. Papiret er ikke udtømmende ift. Danmarks samlede FN engagement og de problemstillinger, som Danmark kan forventes at forholde sig til i løbet af generalforsamlingen.

Den danske delegation til FN's 72. Generalforsamling består af ministre, embedsmænd, parlamentarikere og repræsentanter for civilsamfundet. Danmarks holdning vil under generalforsamlingen komme til udtryk gennem nationale indlæg, tilslutning til fælles indlæg i plenum og udvalg, og ved aktiv deltagelse i forhandlinger om udformningen af konkrete forslag. Parlamentarikere og repræsentanter fra civilsamfundet vil deltage i generalforsamlingen gennem to udsendelsesperioder, hvor medlemmerne vil blive orienteret om de aktuelle emner og drøftelser på FN's dagsorden.

## ***2.1. Et moderne og leveringsdygtigt FN system: Danmarks prioriteter for reform og effektivisering af FN***

Danmark har en grundlæggende interesse i et stærkt, handlekraftigt og effektivt FN, som kan være med til at løse de udfordringer, som påvirker vores fælles livsvilkår og sikkerhed.

Med 2030 dagsordenen, aftalen om finansiering af udvikling fra Addis Ababa og klimaaftalen fra Paris er den nødvendige internationale ramme til håndteringen af udfordringerne ved klimaforandringerne og visionerne for bæredygtig udvikling blevet skabt. Men for at aftalernes forpligtelser og mål kan gennemføres effektivt, er der brug for en langt mere sammenhængende og integreret struktur i FN. **Reform af FN**, der gør organisationen mere fleksibel, effektiv og sammenhængende, er påkrævet.

Danmark har over for FN's generalsekretær understreget behovet for styrket fokus på kvinders rettigheder og økonomiske muligheder, og peget på tre konkrete områder, hvor man fra dansk side ser behov for reformer og vil bistå arbejdet med gennemførelsen.

- **Sammenhængen mellem FN's udviklingsmæssige og humanitære indsatser skal styrkes** i tråd med forpligtelserne fra det Humanitære Topmøde i Istanbul, Grand Bargain-aftalen, generalsekretærens Agenda for Humanity samt Comprehensive Refugee Response Framework. Verdenssamfundet kan ikke yde ordentlig hjælp i humanitære krisesituationer, hvis der ikke tænkes langsigtet fra starten, herunder ikke mindst i forhold til at assistere flygtninge og internt fordrevne samt deres værtssamfund. Den nye måde at arbejde på ("New Way of Working, NWOW") betyder, at der skal leveres sammenhængende svar på kriser, hvor der reddes liv og parallelt bygges grundlag for en bæredygtig fremtid, herunder reduktion af sårbarhed og basale behov. Samtidig skal FN styrke samarbejdet med andre multilaterale aktører, herunder Verdensbankgruppen samt bilaterale udviklingsaktører.
- **FN skal styrke samarbejdet med erhvervsliv og private investorer.** Verdensmålenes indfrielse afhænger i høj grad af, at udviklingsamarbejdet fungerer som katalysator for markedsbaserede partnerskaber og investeringer. Det gælder også FN's indsatser. Offentlige-private partnerskaber kan bidrage til, at erhvervslivets kompetencer i langt højere grad bringes i spil for at finde løsninger på globale udviklingsudfordringer og til at fremme mobiliseringen af tiltrængt kapital, teknologi og viden fra den private sektor, som er nødvendig for gennemførelsen af bæredygtige investeringer i udviklingslande.
- **FN skal styrke arbejdet med konfliktforebyggelse og fremme af politiske løsninger.** Det kræver bedre koordination mellem FN's indsatser og afdelinger samt strømlining af FN's fredsbevarende operationer, og ligger i naturlig forlængelse af generalsekretærens ambition om ét FN med forebyggelse og diplomati som sit styrende fokus. Danmark bakker derfor op om Guterres' reformdagsorden på freds- og sikkerhedsområdet. FN's indsatser inden for fred og sikkerhed, anvendelsen af udviklingsmæssige og humanitære instrumenter og menneskerettigheder skal integreres i praksis i et koordineret engagement på landeniveau. Det kræver markante ændringer i FN's arbejdskultur, processer og strukturer.

Der er store forventninger fra FN's medlemslande til FN's generalsekretærens udspil af omfattende reformforslag i forlængelse af sin markante vision for FN. I løbet af 2017 vil generalsekretæren præsentere konkrete forslag til implementering af reformtiltag på freds- og sikkerhedsområdet, på udviklingsområdet og på det interne management-område. Reformsporene vil blive behandlet i adskilte, men parallelle og komplementære processer.

I de relevante processer, herunder i bestyrelsesarbejdet og FN's stående udvalg, vil Danmark arbejde for implementering af relevante reformer. Danmark vil særligt arbejde for reformer gennem EU, men også gennem det nordiske samarbejde, OECD og andre konstellationer og alliancer – såsom Utstein-kredsen og ACT-gruppen – vil Danmark advokere for ændringer, der kan styrke FN som organisation.

Sikkerhedsrådets manglende evne til at opnå enighed om håndteringen af en række centrale konflikter er det tydeligste eksempel på, at FN's effektivitet og handlekraft er svækket. Flere medlemsstater advokerer fortsat for strukturelle reformer af Sikkerhedsrådets sammensætning, arbejdsmetoder og gennemførelsen af FN's fredsoperationer. Danmark vil også under den 72. Generalforsamling støtte op om bestræbelser på at **reformere FN's Sikkerhedsråd**, herunder gennem udvidelse med nye permanente og ikke-permanente pladser, så Rådet bliver mere repræsentativt og kan opretholde sin legitimitet på sigt. Rådets arbejde bør gøres mere effektivt og gennemsigtigt, så FN også i fremtiden kan være en relevant aktør i opretholdelsen af international fred og sikkerhed.

Danmark støtter, at **FN's budget** sikrer en forsvarlig gennemførelse af de opgaver, som medlemslandene pålægger FN. Under den 72. Generalforsamling vil Danmark særligt via EU bakke op om fortsat stram budgetdisciplin og nødvendige omprioriteringer internt i FN-systemet for at sikre implementering af og sammenhæng med de centrale reformer.

## ***2.2 En fredelig og stabil verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedspolitiske område***

FN's 72. Generalforsamling vil finde sted på et bagtæppe af et vanskeligt og komplekst internationalt sikkerhedspolitisk landskab, præget af en række uløste internationale kriser – herunder bl.a. Syrien, Nordkorea, Yemen og Libyen – som har vidtrækkende konsekvenser for bl.a. global og regional stabilitet, voldelig ekstremisme samt flygtninge- og migrationsstrømme. Dertil har den nye amerikanske administration stillet sig kritisk over for dele af FN's fredsindsats, ligesom stormagtsrivaliseringen særligt mellem USA og Rusland har været med til at begrænse Sikkerhedsrådets rolle i konfliktløsning. Samlet set skaber disse forhold svære rammebetingelser for Guterres' bestræbelser på at styrke FN. Det gælder både på tværs af organisationen og i løsningen af de enkelte konflikter, som FN er engageret i. Et hovedtema under den 72. Generalforsamling vil derfor også være, hvordan FN og Sikkerhedsrådet i konfliktløsning kan blive bedre til at samarbejde med andre partnere. Det gælder ikke mindst regionale og subregionale indsatser fra eksempelvis Den Afrikanske Union, hvor de afrikanske lande selv presser på for langt større FN-støtte til afrikanske fredsbevarende indsatser. En udvikling, der

kan skabe større regionalt ejerskab til konfliktløsning, men hvor det dog samtidig bliver en udfordring at opretholde FN-standarder ift. menneskerettigheder.

Fra dansk side fokuseres på at understøtte FN's fredsbevarende operationer med kritiske "enablers", som FN efterspørger, hvilket Danmark konkret har gjort ved at stille transportfly til rådighed og fokusere på udviklingen af mobile træningsteams, der vil kunne uddanne fredsbevarende styrker fra mindre udviklede landes militær, før og under udsendelsen.

**Terrororganisationen ISIL** udgør fortsat en alvorlig trussel mod befolkningerne i Mellemøsten og Nordafrika samt mod international, herunder dansk, sikkerhed. FN's Sikkerhedsråd har i resolution 2249 (2015) slået fast, at ISIL udgør en global trussel af hidtil uset karakter mod international fred og sikkerhed. Danmark er et meget aktivt medlem af den globale amerikanskledede koalition mod ISIL med bidrag til alle strategiens fem spor. Koalitionen har i løbet af de sidste tre år bidraget til at presse ISIL tilbage. Strategien afspejler også, at ISIL ikke skal besejres med militære midler alene, og Danmark bidrager derfor til stabiliserings- og genopbygningsindsatsen med et treårigt stabiliseringsprogram for **Syrien og Irak** for 2016-2018 finansieret af den danske freds- og stabiliseringsfond.

FN spiller en central rolle på stabiliseringsområdet i **Irak**. Den UNDP-ledede stabiliseringsfond i Irak (FFS) er bl.a. med til at finansiere genetablering af basal infrastruktur, hospitaler og skoler i befriede områder, der skal muliggøre, at irakiske flygtninge og internt fordrevne kan vende tilbage til deres hjem, når ISIL er blevet fordrevet. Dertil spiller FN's minerydningsagentur, UNMAS, en vigtig rolle med at koordinere fjernelsen af ISIL's miner i Irak. FN er også en helt central aktør i bestræbelserne på at fremme politisk dialog og forsoning for at sikre den mere langsigtede fred og stabilitet i Irak. Danmark støtter både UNDP og UNMAS via stabiliseringsprogrammet for Syrien og Irak. FN forventes også fortsat at spille en central rolle i at fremme en politisk løsning på Syrien-konflikten. Danmark har i den forbindelse støttet FN generalsekretærens særlige udsending for Syrien med 4 mio. kr. i 2017.

I **Libyen** har den skrøbelige politiske og sikkerhedsmæssige situation bidraget til størstedelen af de irregulære migrationsstrømme mod Europa over det centrale Middelhav. Fra dansk side bakker man fuldt op om de internationale bestræbelser for at stabilisere landet og fremme en politisk løsning. Dette arbejde ledes af FN's særlige repræsentant, der i december 2015 forhandlede en politisk aftale på plads mellem de stridende parter. I 2017 besluttede Danmark at bidrage med 10 mio. kr. til den UNDP-ledede Stabiliseringsfacilitet i Libyen, ligesom Danmark på opfordring fra OPCW i sommeren 2016 ledte den maritime del af den internationale operation til afhentning og destruktion af rester fra Libyens kemiske våbenlager.

**Afghanistan** har store sikkerheds- og fattigdomsproblemer, og fortsat international støtte til landet er centralt ift. at skabe stabilitet, herunder regionalt, samt forebygge international terrorisme og bidrage til, at afghanerne kan se en fremtid i deres hjemland ved at adressere de humanitære og udviklingsmæssige problemstillinger, der også medvirker til migration. Danmark vil fortsat arbejde for et stærkt og effektivt FN-engagement i Afghanistan med fokus på langsigtet opbygning af landets egen ydeevne. FN bør bidrage til de internationale bestræbelser på at engagere landene i regionen i at opnå fred og udvikling i Afghanistan. Frem til 2020 bidrager Danmark årligt med ca. 80 mio. kr. til UNDP's fond til kapacitetsopbygning af de afghanske politistyrker (LOTFA), og derudover 345 mio. kr. til andre udviklingsmæssige og humanitære

aktiviteter. FNs Sikkerhedsråd har den 12. december 2014 vedtaget resolution 2189 til støtte for NATO's mission i Afghanistan, der baserer sig på en invitation fra den afghanske regering. Dertil har Danmark udsendt omkring 100 soldater til NATO's Resolute Support Mission, og med forventning om at øge antallet af udsendte, når andre nøgleallierede forventelig øger deres antal af udsendte.

**Stabilitet i Mali og Sahelregionen** er vigtig for det internationale samfund, når det gælder udfordringer som ekstremisme, migration, marginalisering og fattigdom. To år efter underskrivelsen af fredsftalen er situationen i Mali fortsat skrøbelig, og implementeringen af aftalen skrider stadig bekymrende langsomt fremad. FN spiller en central rolle. Sikkerhedsrådets kvartalsvise briefinger med til at holde de maliske parter på fredssporet, og FN's fredsbevarende mission i Mali (MINUSMA) bidrager afgørende til gennemførelsen af fredsftalen. MINUSMA er et centralt medlem af mæglerteamet og har ansvar for at facilitere den militære del af aftalen. Danmark arbejder gennem flere spor for, at bl.a. FN bidrager til, at der hurtigst muligt leveres konkrete resultater for befolkningen i nord, og at der sikres større samtænkning mellem FN's politiske, militære, udviklingsmæssige og humanitære indsatser. Herudover arbejdes der for at styrke drøftelser på politisk niveau og det internationale samfunds evne til at holde fredsprocessens parter ansvarlige for deres forpligtelser. Danmark leverer substantiel finansiel, civil og militær støtte til MINUSMA, herunder et militært transportfly med ca. 60 soldater og 9 udsendte politifolk fra Rigspolitiet. Med forbehold for parlamentarisk opbakning er det blevet besluttet, at Danmark skal bidrage til rotationsordningen med et transportfly i slutningen af 2019. MINUSMA-bidraget er en del af et samtænkt og bredspektret dansk engagement i Sahelregionen, som også omfatter et aktivt politisk engagement, bilaterale landeprogrammer i Mali, Burkina Faso og Niger, stabiliseringsindsatser samt humanitær bistand.

**Terrorisme og voldelig ekstremisme** er en global udfordring, som ikke kan løses med våben alene, men også kræver langsigtede forebyggende indsatser. Danmark støtter FN's handlingsplan for forebyggelse af ekstremisme (PVE) og FN's Globale Antiterrorstrategi, herunder velkoordinerede FN-indsatser, der styrker de enkelte landes evne til at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme. Det gælder bl.a. implementering af centrale Sikkerhedsrådsresolutioner med respekt for menneskerettigheder og retsstatsprincipper. Danmark støtter tillige den nye generalsekretærs reform af FN's anti-terrorstruktur og vil arbejde for, at FN også på dette område bliver mere effektivt og leveringsdygtigt.

FN's sikkerhedsråd vedtog i december 2015 enstemmigt **resolution 2250, som omhandler unges rolle i fred og sikkerhed**. Resolutionen er den første sikkerhedsrådsresolution, som har et tematisk fokus på unge. Resolutionen anerkender unges rolle i fredsopbygning og behovet for at inddrage unge for at opnå fred og stabilitet internationalt. Danmark arbejder for, at unge inddrages i fredsopbygning, som positive forandringsagenter, og er sammen med en række andre lande med i 'UNSCR2250 youth champions', der har til formål at skabe politisk opbakning til resolutionen.

Danmark vil i alle relevante sammenhænge arbejde for fuld gennemførelse af **Sikkerhedsrådets resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed**. Dels ved at sikre rekruttering af kvinder til fredsbevarende operationer, dels ved at fokusere på kvinders sårbarhed i konflikter, herunder beskyttelse mod vold og overgreb, og endelig ved at fremme kvinders deltagelse i forhandlinger om konfliktløsning og indgåelse af fredsftaler.

Danmark vil fortsat arbejde for, at princippet om **Responsibility to Protect (R2P)** styrkes som del af FN's normative grundlag og forankres stærkere i FN gennem konkrete tiltag. Desuden vil Danmark sammen med ligesindede lande fortsat arbejde aktivt for at skabe bred opbakning til **Den Internationale Straffedomstol (ICC)** fra alle dele af det internationale samfund og beskytte Domstolens integritet.

### *2.3 En bæredygtig verden anno 2030: Danmarks prioriteter i fremme af verdensmålene*

FN's 2030 dagsorden og de 17 nye verdensmål for bæredygtig udvikling, klimaftalen fra Paris og aftalen om udviklingsfinansiering fra Addis Ababa er tre afgørende globale aftaler. Herigennem udstikkes en fælles global vision for verden frem mod år 2030. En vision der har bekæmpelse af fattigdom og fremme af bæredygtig udvikling i dets tre dimensioner – økonomisk, socialt og miljømæssigt – i centrum, og som lægger stor vægt på partnerskaber med en bred vifte af aktører, finansieringskilder, viden og teknologi.

Den fælles globale vision og ambition ligger i høj grad på linje med de danske interesser, værdier og principper, som vi har arbejdet for globalt i årtier. Med blot 13 år tilbage for at nå de ambitiøse verdensmål arbejder Danmark for at fastholde verdens lande på et højt ambitionsniveau for opfølgningen og ikke mindst gennem fremme af partnerskaber. Grundlaget for Danmarks nationale og internationale opfølgning på 2030 dagsordenen er fastlagt i den nationale handlingsplan for Danmarks opfølgning på verdensmålene og i den udviklingspolitiske og humanitære strategi, Verden 2030. Danmark har som led heri præsenteret status for Danmarks opfølgning ved det frivillige nationale review i det Politiske Højniveauforum i FN i juli 2017.

**Inklusiv, bæredygtig vækst** er en forudsætning for at udrydde fattigdom og skabe jobs. Danmark arbejder for at fremme økonomisk vækst i verden. Vækst skal være bæredygtig og komme flest mulig mennesker og lande til gavn. Danmark arbejder derfor for at styrke erhvervslivets rammebetingelser, fremme frihandel samt en bedre inddragelse af erhvervslivet og private investorer. Virksomheder og investorer har viden, teknologi og kapital, som skal bringes i spil, hvis verdensmålene skal opfyldes. Samtidig kan de selv høste store økonomiske gevinster ved at satse bæredygtigt. Verdensmålene er med andre ord en forretningsmodel, som kan udnyttes til at løse globale udfordringer. Det gælder også i FN. Her er FN's Global Compact en central brobygger mellem FN-systemet og erhvervslivet. I FN-sammenhæng er Danmark ligeledes aktiv fortaler for, at erhvervslivets kompetencer i langt højere grad bringes i spil for at finde løsninger på de globale udviklingsudfordringer. Et erhvervsliv, der driver forretning ansvarligt, er samtidig en drivkraft for verdensmålene. Danmark vil herudover arbejde for, at FN bliver bedre i stand til at indgå strategiske partnerskaber med relevante partnere fra den private sektor, herunder investorer og investeringsbanker, bl.a. om finansiering, servicelevering, innovation, data, inddragelse og fortalervirksomhed. Danmark vil gå forrest med gode eksempler. Danmark har sammen med en række lande og internationale organisationer udviklet et nyt initiativ, Partnering for Green Growth and the Global Goals (P4G). P4G har til formål accelerere implementeringen af Verdensmålene gennem offentlige private partnerskaber.

Danmark vil aktivt medvirke i internationale initiativer, der kan bidrage til at realisere Addis Ababa-aftalen og 2030-dagsordenens målsætninger om **udviklingsfinansiering**. Realiseringen



af verdensmålene kræver massive investeringer, som vil skulle mobiliseres fra både **udviklingsbistand, udviklingslandenes egne ressourcer** og **private investeringskilder**. Traditionel udviklingsbistand vil derfor fremover i højere grad være katalytisk og medvirke til at mobilisere private investeringer. Eksisterende og nye partnerskaber vil være et afgørende instrument for mobiliseringen af finansieringen af verdensmålene. Danmark er med Klimainvesteringsfonden og Verdensmålsfonden i front ift. at mobilisere finansiering fra institutionelle investorer. Det forventes, at Verdensmålsfonden vil medvirke til en skalering på 4-5 gange investeringsniveauet og mobilisere 6 mia. kr. til investeringer i Verdensmålene fra 2018. Hertil anses styrkelse af nationale skattesystemer som en central del af opfølgningen via deres fokus på mobilisering af udviklingsfinansiering, stærke institutioner og god regeringsførelse. Fra dansk side lægges der vægt på tiltag til at styrke effektive og transparente nationale skattesystemer i udviklingslandenes.

**Klimaaftalen** fra COP21 i Paris og verdensmålene sætter sammen den politiske retning for den globale bæredygtig udvikling og præger retningen for øgede investeringer i bl.a. resourceeffektive energi- og vandløsninger. Den amerikanske beslutning om at trække sig fra Parisaftalen kalder på fortsat høje ambitioner fra resten af verden. Danmark står sammen med EU fast på at realisere målene i Parisaftalen og på at fastholde rollen som global leder på klimaområdet. Det gør vi ved at gå forrest med ambitiøse målsætninger samt ved at bidrage til implementeringen af EU's 2030-klimamål.

Gennem udviklingssamarbejdet og klimafinansiering vil Danmark bistå udviklingslandene med at udvikle og implementere deres klimaplaner, de såkaldte NDC'er, så målsætningerne i Parisaftalen kan nås. Dette indebærer både støtte til udviklingslandenes omstilling til lavemission og fokus på at hjælpe befolkningerne i de lande, der er mest udsatte overfor klimaforandringer, med at øge deres modstandsdygtighed. Danmark vil fortsat dele vores erfaringer med og værktøjer for grøn omstilling af energisystemerne med partnerlande gennem vores forskellige myndighedssamarbejder. Adgang til elektricitet er helt afgørende for at kunne skabe økonomisk vækst og udvikling, og det er et centralt dansk fokus at sikre adgang til elektricitet for de over en milliard mennesker, der i dag er uden adgang til moderne energiformer. Igennem Sustainable Energy for All (SE4ALL)-samarbejdet understøtter Danmark udviklingslandene i deres energitransition samt fremmer den private sektors engagement. Den private sektor har en nøglerolle i forhold til at sikre investeringer i bæredygtig energi i udviklingslandene. Fra dansk side er der derfor generelt et stærkt fokus på at sikre de bedst mulige rammevilkår for private investeringer inden for energiområdet. Herudover vil Danmark arbejde for, at FN-systemet, hvor nødvendigt, kan levere effektiv, koordineret støtte til medlemslandene i implementeringen af energi- og klimaløsninger.

Danmark ønsker, at der i det udviklingspolitiske arbejde med at skabe bæredygtig, inklusiv vækst sættes særligt fokus på **pigers, kvinders og unges inddragelse**. Danmark vil arbejde for at styrke de unges deltagelse og indflydelse globalt og lokalt. De unge skal have mulighed for at styrke deres deltagelse og indflydelse i samfundet som involverede, engagerede og ligeværdige aktører med evne og mulighed for at tage udviklingen i egen hånd. De unge er også afgørende at få fat i for at løfte uddannelses- og sundhedsniveauet, bekæmpe hiv/aids og begrænse befolkningstilvækst for bæredygtig udvikling med respekt for menneskerettigheder, herunder gennem prævention og seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder. Gennem organisationer,

herunder FN, der arbejder med unge, vil Danmark sikre, at unge i større grad involveres, når fremtidens samfund skal formes. Yderligere vil Danmark arbejde for at fremme unges inddragelse i FN, bl.a. ved at have en dansk ungdomsdelegat i den danske delegation til FN's generalforsamling, som vil blive inddraget i relevante møder og arrangementer på lige fod med andre interessenter. Danmark vil fortsætte sit gode samarbejde med FN's Særlige Udsending for Unge og arbejde for, at udsendingen får en central plads ift. at fremme ungedagsorden på tværs af FN.

#### **2.4. En håndtering af en verden i bevægelse: Danmarks prioriteter i FN's håndtering af migrationsudfordringen, flygtninge og humanitære kriser**

Verden ser en stigning i omfanget og antallet af **humanitære kriser** og voldelige konflikter, som de seneste år har sendt historisk mange mennesker på flugt. I 2016 var der mere end 65 millioner internt fordrevne og **flygtninge**, og FN vurderer, at næsten 129 millioner mennesker har brug for humanitær assistance i 2017. Konflikterne fastholder lande i skrøbelighed og underminerer systematisk udviklingen i både fattige og tidligere mellem-indkomstlande som f.eks. Syrien. FN bør være en helt central aktør i håndteringen og løsningen af de mange kriser og konflikter, men har behov for styrket kapacitet og gennemslagskraft til at kunne agere effektivt gennem sammenhængende indsatser, der rækker på tværs af humanitær bistand, fredsskabelse og udvikling.

**FN's Humanitære Verdenstopmøde** i maj 2016 skabte momentum for fremdrift i de nødvendige reformprocesser af det internationale humanitære system, der er under massivt pres. Topmødet slog fast, at en ny tilgang til kriser er nødvendig for at skabe bedre langsigtede løsninger gennem en styrket sammenhæng mellem humanitær bistand, udviklingssamarbejde og fredsskabelse. Dette er fokus for bl.a. Grand Bargain og A New Way of Working processerne, som Danmark er blandt de drivende kræfter bag.

Under **FN-højniveaumødet om flygtninge- og migrantstrømme** i september 2016 blev der opnået enighed om en proces, som sigter mod verdenssamfundets opbakning til en styrket global ansvarsdeling ift. flygtninge- og migrationsudfordringen samt en forstærket indsats for en bedre håndtering af international migration, herunder ikke mindst irregulær migration. Som opfølgning blev UNHCR anmodet om at iværksætte et Comprehensive Refugee Response Framework (CRRF) i en række lande berørt af massive flygtninge- og fordrivelseskriser samt at lede forhandlingerne om en international aftale (Compact) på flygtningeområdet. Samtidig blev en proces iværksat med henblik på at vedtage en aftale om sikker, ordnet og regulær migration (Global Migration Compact (GMC)). Danmark vil arbejde for en løbende og tæt koordination mellem den danske indsats i EU og FN ifbm. aftalerne på flygtninge – og migrationsområdet. Begge processer består i 2017 primært af en række tematiske konsultationer, som for GMC'en i 2018 vil lede til forhandlinger mellem FN's medlemslande under ledelse af Schweiz og Mexico. Begge aftaler forventes indgået på FN's Generalforsamling i 2018.

Danmark støtter aktivt op om såvel CRRF'en som processen frem mod de to Compacts og arbejder samtidig for at fremme en bredspektret indsats i relation til både migration og flygtningekriser bl.a. gennem nye tilgange i EU, FN, udviklingsbankerne og hos regionale aktører.

Det sker både gennem den direkte dialog med de enkelte organisationer og multilateralt, herunder ikke mindst gennem et fortsat drivende engagement i The New Way of Working og Grand Bargain processerne. I alle de nævnte sammenhænge handler det om en styrket kobling mellem den akutte humanitære hjælp og den langsigtede udviklingsindsats med fokus på at opbygge modstandskraft og selvforsørgelse i kriseramte og skrøbelige lande samt i lande, der er værter for store flygtningebefolkninger. Det er en tilgang, som Danmark aktivt søger at fremme i de strategiske partnerskaber med udvalgte FN-organisationer.

Irregulær **migration** er en global udfordring. Flygtninge- og migrationskrisen har vist, hvordan udviklingen i Europas nærområder i stigende grad påvirker udviklingen i Europa. Danmark vil bakke op om FN's og Verdensbankens initiativer for at fremme globale svar og tilskynde, at FN's fonde og programmer systematisk adresserer migration i landeprogrammer og regionale indsatser. Danmark finder det helt centralt at fokusere på at bekæmpe de grundlæggende årsager til migration. Derfor vil Danmark, ikke mindst gennem EU og det multilaterale engagement, skubbe på for investeringer i bæredygtig vækst og udvikling i migranternes hjemlande og på at skabe de fornødne jobs, der kan være med til at forbedre fremtidsudsigterne for befolkningerne i oprindelseslandene – særligt for de mange unge. Danmark vil øge samarbejdet med internationale aktører, der fremmer ordentlig, sikker, regulær og ansvarlig migration. Den internationale dialog skal støttes og den normative indsats på globalt og regionalt plan skal styrkes, herunder sikre tilbagetagelse af afviste asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold i Danmark

## ***2.5 En retfærdig verden: Danmarks prioriteter på området for menneskerettigheder, frihedsrettigheder og ligestilling***

Fremme og beskyttelse af menneskerettighederne og frihedsrettighederne er en dansk prioritet, der er med til at sikre det enkelte menneske retfærdighed og frihed. FN's Menneskerettighedsråd (HRC) og Generalforsamlingens tredje udvalg er de centrale platforme for dette arbejde. Efter lidt over 10 års eksistens kan HRC fremvise visse resultater for menneskerettighederne, bl.a. ved etablering af mandater for overvågning af alvorlige landesituationer, men også i form af vedtagelse af tematiske resolutioner såsom anerkendelse af behov for bekæmpelse af vold mod kvinder og piger og mandatet for beskyttelse af personer med anden seksuel orientering. Drøftelserne præges imidlertid også af en polariseret debat om grundlæggende værdipolitiske spørgsmål. Dette gør det vanskeligt at opnå nye resultater, hvilket også forventes at være tilfældet under den 72. Generalforsamling.

EU-samarbejdet er overvejende velfungerende. På spørgsmålet om **kvinders seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder samt om seksuel orientering og kønsidentitet** er EU-enigheden dog udfordret, og enkelte lande fastholder en konservativ linje. Der er også i stigende grad uenighed i EU-kredsen om, hvordan alvorlige landesituationer bedst håndteres.

Regeringen har sidste år under sloganet "Dignity, Dialogue and Development" anmeldt det **danske kandidatur til FN's Menneskerettighedsråd** for perioden 2019-2021. Sammen med Østrig, Grækenland og Italien kæmper Danmark om en plads i Rådet blandt de i alt tre pladser til den vestlige valggruppe, der er på valg i efteråret 2018. De danske prioriteter på

menneskerettighedsområdet danner hjørnestenene for kandidaturet, som Danmark også under FN's 72. Generalforsamling vil søge opbakning til fra andre lande.

Den danske indsats i **kampen mod tortur** har år efter år formået at skabe global konsensus om en styrket indsats. Danmark fremlægger hvert andet år resolutioner om tortur i henholdsvis tredje udvalg og i Menneskerettighedsrådet og vil på denne generalforsamlingssamling fremlægge den såkaldte 'omnibusresolution' – en generel resolution om torturbekæmpelse, der på Menneskerettighedsrådets marts-samling vil blive fulgt op af en resolution om et relevant tema på torturdagsordenen. I regi af det tværregionale, danskstøttede CTI ('Convention against Torture Initiative') promoverer Danmark ratifikation og implementering af FN's Torturkonvention. Initiativet har en ti-årig horisont og har til formål at opnå universel tilslutning til og bedre implementering af FN's Torturkonvention. 36 lande har endnu ikke tilsluttet sig konventionen, der har 161 statsparter. Med udgangspunkt i en positiv og samarbejdende dagsorden nyder initiativet stor international opbakning.

Med afsæt i en menneskerettighedsbaseret tilgang fortsætter Danmark sin aktive indsats for **ligestilling** mellem kønnene og for **kvinders og pigers lige rettigheder**, herunder seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder samt lige adgang til ressourcer, finansielle institutioner, uddannelse og arbejdsmarked og lige muligheder for indflydelse – økonomisk, politisk og socialt. Danmark arbejder ligeledes fortsat for bekæmpelse af **diskrimination på grund af personers seksuelle orientering og kønsidentitet**.

Det danske engagement for **oprindelige folks rettigheder** har til formål at sikre, at oprindelige folk ikke diskrimineres, og at de på lige vilkår med andre befolkningsgrupper bliver inddraget i relevante samfundsmæssige processer. I forlængelse heraf fokuserer Danmark særligt på at sikre oprindelige folks deltagelse i FN-arbejdet.